



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
DESENVOLVIMENTO
URBANO

COMITÊ INTERSECRETARIAL DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PDE -CIMPDE

5ª REUNIÃO ORDINÁRIA

09 de dezembro de 2020



PAUTA

1. Comunicações Gerais

2. Balanço das atividades 2019-2020



1. COMUNICAÇÕES GERAIS

1.01 Ciência do Calendário 2021

6ª Reunião Ordinária – 02 de março

7º Reunião Ordinária – 01 de junho

8ª Reunião Ordinária – 01 de setembro

9ª Reunião Ordinária – 07 de dezembro



1. COMUNICAÇÕES GERAIS

1.02 – RENÚNCIA A FUNÇÃO DE CONSELHEIRA

SÃO PAULO, 15 DE JULHO DE 2.020

REF.: RENÚNCIA À FUNÇÃO DE CONSELHEIRO NO CPMU E FUNDURB

Maria Aparecida Faragó Magrini, RG 14.339.697-3, CPF 085.279.198-42
conselheira nomeada para o Conselho Municipal de Política Urbana até agosto de 2020, e FUNDURB,
vem RENUNCIAR à função de conselheira de forma irrevogável, por motivos pessoais.

Agradeço a parceria e confiança em mim depositada.

Cordialmente,


Maria Aparecida Faragó Magrini
CPF 08-279.198-42
EMAIL : mafmagrini.adv@gmail.com

Ao
Conselho Municipal de Política Urbana
Rua São Bento, 405
São Paulo – SP
Enviado por e-mail



2. Balanço das atividades 2019-2020



MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DA IMPLEMENTAÇÃO DO PDE

SUMÁRIO

- I. CONCEITOS E DEFINIÇÕES BÁSICAS
- II. DESENVOLVIMENTO DO SISTEMA DE MONITORAMENTO- PRINCIPAIS FRENTES DE TRABALHO
- III. AVANÇOS CONSOLIDADOS - INSTRUMENTOS DE POLÍTICA URBANA E GESTÃO AMBIENTAL E ZONAS ESPECIAIS
- IV. FASE DE PRODUÇÃO DE NOVOS INDICADORES –OBJETIVOS DO PDE E DAS MACROÁREAS
- V. MONITORAMENTO DAS AÇÕES PRIORITÁRIAS
- VI. IMPLEMENTAÇÃO DO PDE ATÉ 2020 E SUA REVISÃO EM 2021 -





Monitoramento do PDE

Definições e conceitos



Exigências legais

Legislação recente que orienta o desenvolvimento das cidades brasileiras tanto a nível federal, quanto municipal, que traz a deliberação de que haja um **Sistema de Monitoramento e Avaliação** relativo às propostas do Plano Diretor Estratégico:

Lei Federal nº 10.257/01 – Estatuto da Cidade

Art. 42

Resolução nº 34 do Conselho Nacional das Cidades – CONCIDADES

Art. 6º

Lei Municipal nº 16.050/14 – Plano Diretor Estratégico do Município de São Paulo

Seção VI - Do Monitoramento e da Avaliação da Implementação do Plano Diretor

Art. 356 à 359

Decreto Municipal nº 57.490/16 (alterado pelo Decreto nº 57.950/2017)

- Regulamenta o Monitoramento e Avaliação da Implementação do Plano Diretor Estratégico - previsto nos **Art. 356 à 359** do PDE,
- Institui a criação do **Comitê Intersecretarial de Monitoramento e Avaliação da Implementação do Plano Diretor Estratégico – CIMPDE**



Decreto Municipal nº 57.490/16

Ações de Monitoramento

*“aquelas que se destinam **ao acompanhamento da implementação** dos objetivos, ações prioritárias, instrumentos e programas previstos no PDE, especialmente a partir da **produção e atualização de indicador**”*

Ações de Avaliação

*“aquelas que se destinam à **elaboração de relatórios e balanços** sobre a efetividade das ações prioritárias, instrumentos e programas implementados a partir do PDE, bem como seus resultados diretos e indiretos, sem prejuízo de outras que estejam de acordo com as determinações deste decreto.”*



Definição

O PDE estabelece que deverão ser criados **indicadores para aferir a eficiência, eficácia e efetividade** do avanço da implementação em relação:

- Instrumentos de política urbana e gestão ambiental
- Objetivos do PDE, das Macroáreas e das Zonas Especiais
- Ações prioritárias dos sistemas urbanos e ambientais

+

Publicação anual de **relatório de monitoramento e avaliação**

Ampla publicidade aos documentos e informações produzido no processo de implementação do PDE, para assegurar o conhecimento dos conteúdos à população.



Objetivos das atividades de Monitoramento e Avaliação do PDE

- **Produção de indicadores** que reflitam a implementação dos objetivos do PDE, das ações prioritárias e dos instrumentos de política urbana
- **Fornecer subsídios aos gestores públicos e à sociedade civil** para a tomada de decisões futuras;
- **Propiciar a participação** dos segmentos da sociedade e do Conselho de Política Urbana (CMPU) no acompanhamento da implementação e controle social do Plano Diretor e na realização de avaliações sobre o desenvolvimento da cidade;
- **Fortalecer a cultura de sistematização, padronização e disponibilização** de dados
- **Subsidiar a revisão** periódica do PDE e o aprimoramento dos instrumentos urbanísticos a ela relacionados.

As ações de Monitoramento e Avaliação constituem etapas do ciclo de estruturação de políticas públicas.





Desenvolvimento do Sistema de Monitoramento do PDE



Frentes de Trabalho

Desenvolvimento tecnológico da Plataforma de Monitoramento e Avaliação do PDE

Estruturação e desenvolvimento - 2016/2017

Processo de transição da gestão da Plataforma - 2017-2018

Internalização dos processos de desenvolvimento tecnológico e de programação (ATIC)

Planejamento das atividades curto, médio e longo prazo - qualificação da Plataforma

Novos recursos e funcionalidades – 2019 e 2020

Atualização periódica dos conteúdos de Monitoramento e Avaliação do PDE,

Atualização anual dos bancos de dados disponíveis (Dados Abertos)

Estruturação de novos banco de dados

Georreferenciamento dos bancos de dados e qualificação da representação cartográfica

Elaboração de novos indicadores (Objetivos do PDE e das Macroáreas)

Apoio e suporte às reuniões e atividades do Comitê Intersecretarial (CIMPDE)

Articulação e contato intersecretarial de Planurb com áreas técnicas das secretarias e órgãos responsáveis pelas políticas setoriais da Prefeitura e pela aplicação dos Instrumentos de Política Urbana e Gestão Ambiental e pela gestão dos dados decorrentes de sua aplicação e pela qualificação dos bancos de dados.



Avanços consolidados

Instrumentos de Política Urbana e Gestão
Ambiental



Instrumentos de política urbana e gestão ambiental

"serão utilizados para a efetivação dos princípios e objetivos deste Plano Diretor Estratégico".

"As intervenções no território municipal poderão conjugar a utilização de dois ou mais instrumentos de política urbana e de gestão ambiental, com a finalidade de atingir os objetivos do processo de urbanização previsto para o território" (Art. 89 PDE)

Regulamentados e com aplicação no Município de São Paulo: 16 instrumento

- **Função Social da Propriedade:** Parcelamento, Edificação e Utilização Compulsórios (PEUC) e IPTU Progressivo no Tempo;
- **Direito de Construir:** Outorga Onerosa do Direito de Construir (OODC) e Transferência do Direito de Construir (TDC);
- **Ordenamento e Reestruturação Urbana:** Operações Urbanas Consorciadas (OUC) e Projetos de Intervenção Urbana (PIU);
- **Gestão Ambiental:** Estudo e Relatório de Impacto Ambiental (EIA/RIMA), Estudo e Relatório de Impacto de Vizinhança (EIV/RIV), Estudo de Viabilidade Ambiental (EVA), Termo de Compromisso Ambiental (TCA) e Termo de Ajustamento de Conduta Ambiental (TAC);
- **Política de Habitação Social:** Cota de Solidariedade e Regularização Fundiária;
- **Proteção ao Patrimônio Cultural:** Tombamento, Território de Interesse da Cultura e da Paisagem (TICP), Registro do Patrimônio Imaterial e Levantamento e Cadastro Arqueológico do Município (LECAM).

Instrumentos de política urbana e gestão ambiental

Estruturação e disponibilização de **bancos de dados** sobre a aplicação dos instrumentos de Política Urbana e Gestão Ambiental, e as Zonas Especiais (data, série histórica, desagregação territorial e principais dados urbanos, em formato aberto, com metadados e SHP)

Alguns números: 50 bancos de dados

140 indicadores

250 variáveis

Destaques: Bancos de Dados

Empreendimentos licenciados - SISACOE (Perímetros 2014-2019 / MSP 2010-2019)

Empreendimentos lançados – EMBRAESP (1992 – 2018)

Estabelecimentos não-residenciais e empregos- RAIS (2005 – 2018)

Uso do Solo Urbano – IPTU Emissões Gerais (2004-2019)

Unidades territoriais:

EETU/ZEU

ZEIS, HIS e HMP fora de ZEIS

OUCs

Perímetros de Incentivo ao Desenvolvimento

Miols de Bairro

MSP

Gestão Ambiental

Empreendimentos que tiveram de realizar EIA/RIMA

Empreendimentos que tiveram de realizar EIV/RIV

Empreendimentos que tiveram de realizar EVA



Etapa em desenvolvimento

Indicadores dos Objetivos do PDE e das
Macroáreas



Monitoramento dos Objetivos do PDE

As atividades de monitoramento deverão possibilitar o acompanhamento, por meio de indicadores, dos “resultados alcançados em relação aos objetivos do Plano Diretor Estratégico, das Macroáreas e das Zonas Especiais” (Art. 358 PDE)

Objetivos por Temas

- Contenção do processo de ocupação e proteção do patrimônio rural, ambiental e cultural
- Aproveitamento de áreas subutilizadas dotadas de infraestrutura
- Provisão e promoção de habitação social
- Saneamento ambiental
- Mitigação mudança climática
- Ampliação e requalificação de espaços públicos e proteção do patrimônio histórico-cultural
- Redução de desigualdades socioterritoriais e incentivo a atividades econômicas
- Governança

Acesso a bancos de dados

Nº de Indicadores	Bancos de dados	Monitoramento	Ação necessária
50	Disponíveis na plataforma	Aptos a serem monitorados	Inserir no planejamento 2021
20	Existentes na PMSP, mas não em SMDU/Planurb	Passíveis de serem monitorados	Identificar secretarias responsáveis
29	não há certeza se existem na PMSP e/ou qual setor os possui	Nível de dificuldade mais acentuado de serem obtidos.	Pesquisar possíveis produtores dos dados



Monitoramento dos Objetivos da Macroáreas

As atividades de monitoramento deverão possibilitar o acompanhamento, por meio de indicadores, dos “resultados alcançados em relação aos objetivos do Plano Diretor Estratégico, das Macroáreas e das Zonas Especiais” (Art. 358 PDE)

Objetivos por Temas

Temas centrais	Qtde objetivos
Áreas de Risco	11
Áreas Verdes e Áreas Protegidas	11
Densidade e aspectos demográficos e construtivos	16
Desenvolvimento econômico	13
Melhorias urbanas em centralidade de bairro e acesso à políticas, serviços e equipamentos sociais	7
Mobilidade urbana	8
Patrimônio cultural	8
Provisão habitacional e regularização fundiária	12
Saneamento Ambiental	3

Total de objetivos das macroáreas: cerca de 90.

Para o conjunto das macroáreas, Planurb elaborou 300 indicadores que estão em fase de análise, revisão e sistematização.

Monitoramento das Ações Prioritárias

O Plano Diretor Estratégico define expressamente nos artigos dos Sistemas Urbanos e Ambientais, Quadros e Mapas
141 Ações Prioritárias

Sendo

- 42 Sistema de saneamento ambiental
- 16 Sistema de áreas protegidas, áreas verdes e esp. livres
- 3 Sistema de mobilidade
- 34 Política de habitação social
- 38 Sistema de equipamentos urbanos e sociais
- 8 Sistema de proteção ao patrimônio arq. e urbano

Monitoramento das Ações Prioritárias

Classificação das ações prioritárias

Além da divisão por **política setorial** para o monitoramento das Ações Prioritárias é necessária uma **classificação da natureza e finalidade da Ação Prioritária em si**. Dividindo, assim, em seis categorias:

1. Planos

Quando a Ação Prioritária define a elaboração de um Plano Municipal ou uma peça de planejamento similar

2. Regulamentação

Quando a Ação Prioritária define que algo deve ser regulamentado ou que seja criada legislação específica

3. Programas

Quando a Ação Prioritária faz referência explícita a implementação de um Programa Municipal

4. Mecanismos e incentivos

Quando a Ação Prioritária faz menção, de forma ampla e genérica, a esforços que deverão ser empreendidos para viabilizar determinado fim

5. Obras

Quando a Ação Prioritária define que deverão ser implementadas obras civis

6. Diretriz

Quando não se trata de uma Ação Prioritária, e sim de uma diretriz, e, com isso, será desconsiderada para fins de monitoramento



Monitoramento das Ações Prioritárias

Classificação das ações prioritárias

Cada uma das classificações possui demandas diferentes e formas diferentes de se realizar o monitoramento. Para viabilizar isso deverão ser realizadas Fichas de Monitoramento individuais para cada categoria de Ação Prioritária.

Ficha - Programas

Ficha Técnica

Órgãos públicos envolvidos

Aspectos técnicos-urbanísticos

Estágio de elaboração

Datas (estudos técnicos; publicação final)

Documentos oficiais publicados

Notas técnicas (quando houver)

Registro administrativo (nº do Processo Adm/SEI)

Comissão técnica para elaboração do Programa

Informações adicionais (quando houver)

Monitoramento das Ações Prioritárias

Fluxo de Monitoramento

CLASSIFICAÇÃO

Responsabilidade
SMDU/PLANURBE

Classificar as
Ações Prioritárias partir
Da natureza e finalidade
da ação prioritária:

- Planos
- Regulamentações
- Programas
- Obras
- Mecanismos e incentivos

ELABORAÇÃO DAS FICHAS

Responsabilidade:
SMDU PLANURBE

Montar fichas individuais
para cada Ação Prioritária
Com campos de acordo
com a natureza da ação

PREENCHIMENTO FICHAS

Responsabilidade:
ÓRGÃOS SETORIAIS

- Enviar a ficha para cada órgão setorial
- Marcar reuniões
- Acompanhar o preenchimento

VISUALIZAÇÃO

Responsabilidade:
SMDU/PLANURBE + ATIC

- Após retorno da ficha, padronizar
- Estudar formas de visualização na plataforma





Exemplos de Indicadores Plataforma de Monitoramento do PDE



Evolução de utilização de Potencial Construtivo Adicional

Instrumento: Outorga Onerosa do Direito de Construir (OODC)



O indicador apresenta a evolução de utilização de Potencial Construtivo Adicional, por unidade territorial de análise.

- Ficha técnica do indicador
- Ficha técnica do instrumento
- Tabela de valores do indicador

Data inicial:

1999

Data final:

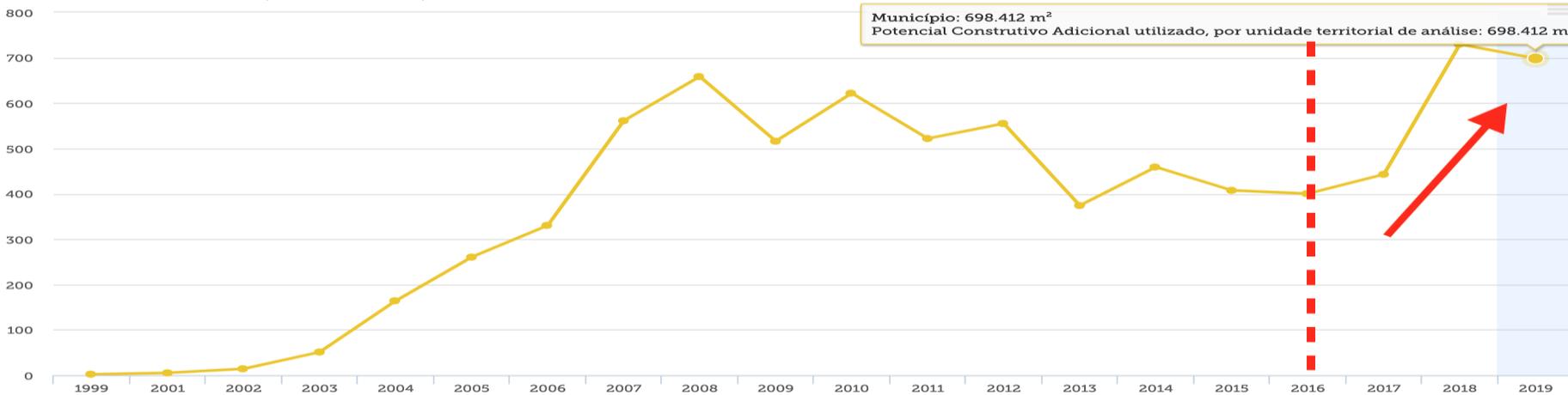
2019

Unidade territorial de análise

Município



Potencial Construtivo Adicional (Em milhares de m²)



Fonte: Situação Geral dos Processos. Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento (SMUL). Prefeitura do Município de São Paulo.

Atualizado em: Dezembro 2019



Evolução da arrecadação, via OODC

Instrumento: Outorga Onerosa do Direito de Construir (OODC)



O indicador apresenta a evolução da arrecadação, via OODC, no Município de São Paulo.

- Ficha técnica do indicador
- Ficha técnica do instrumento
- Tabela de valores do indicador

Data inicial:

2004

Data final:

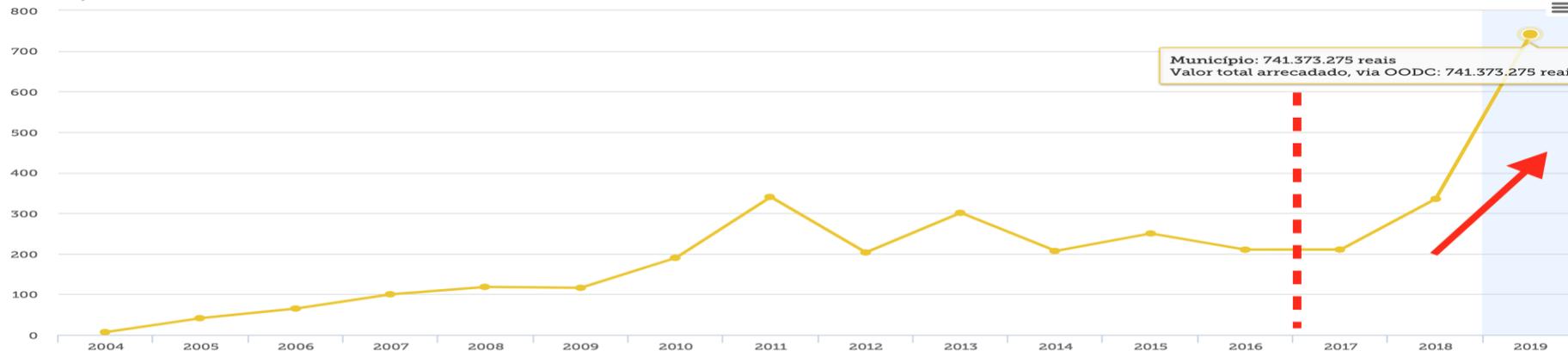
2019

Unidade territorial de análise

Município



Arrecadação (Em milhões de reais)



Fonte: Sistema de Orçamento e Finanças (SOF). Secretaria Municipal da Fazenda (SF). Prefeitura do Município de São Paulo.

Atualizado em: Dezembro 2019



Distribuição territorial de potencial construtivo declarado

Instrumento: Transferência do Direito de Construir (TDC)

O indicador apresenta a distribuição territorial de potencial construtivo declarado, via Declaração de Potencial Construtivo Passível de Transferência.

Data

2019

Categoria:

Escolha uma

Unidade territorial de análise

Subprefeitura

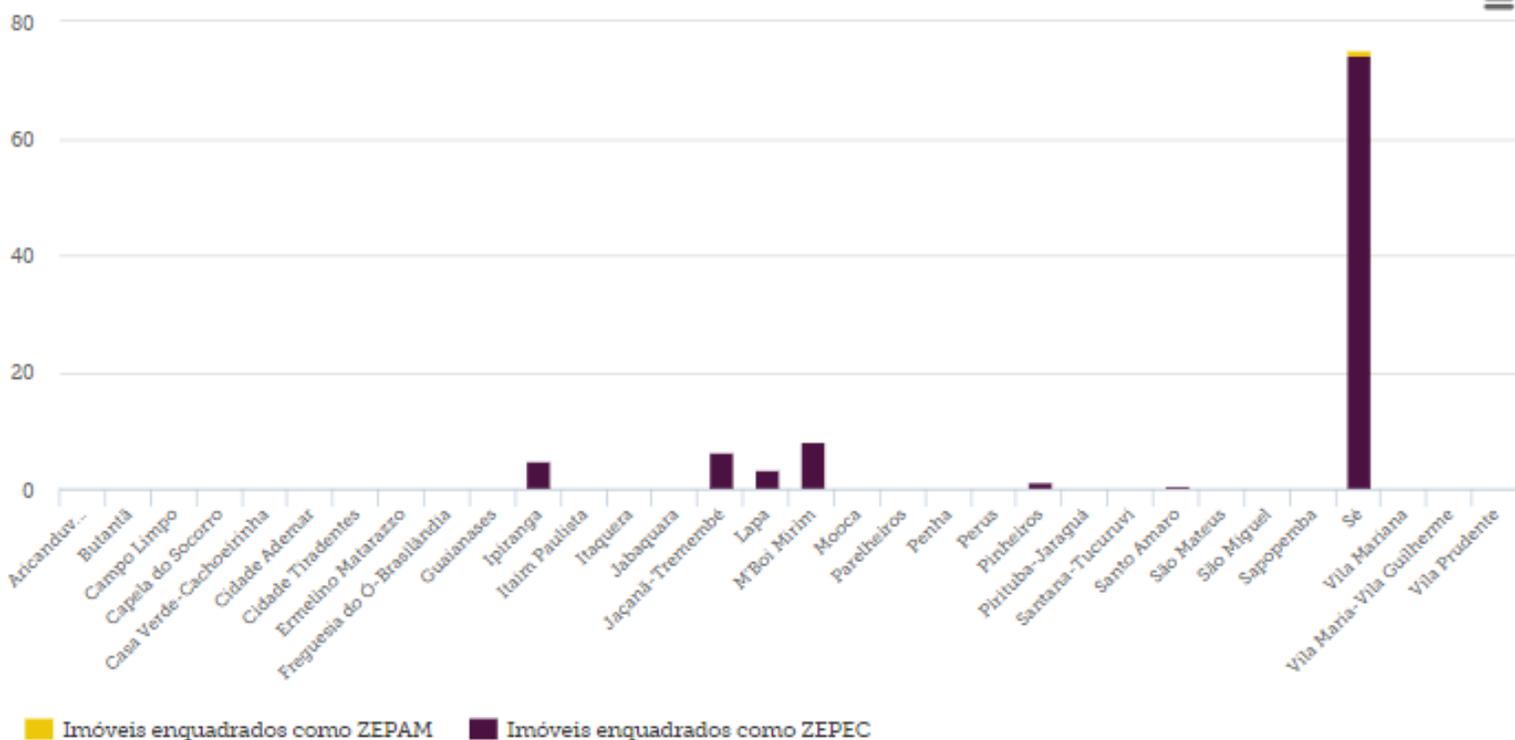
Todas

Ficha técnica do indicador

Ficha técnica do instrumento

Tabela de valores do indicador

Percentual (%)



0 15 15.1 30.1 30.2 45.1 45.2 60.2 60.3 75.2

Percentual (%)

Base cartográfica: Mapa Digital de São Paulo, 2004.
Projeção Datum UTM/23S. Datum horizontal SAD69.

Fonte: Divisão de Monitoramento do Uso do Solo. Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano (SMDU). Prefeitura do Município de São Paulo.

Atualizado em: Dezembro 2019



Distribuição territorial de potencial construtivo cedido

Instrumento: Transferência do Direito de Construir (TDC)



O indicador apresenta a distribuição territorial de potencial construtivo cedido, via Certidão de Transferência de Potencial Construtivo.

Data

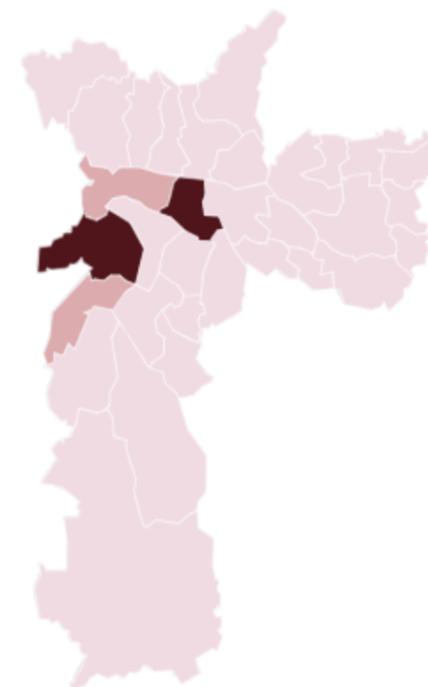
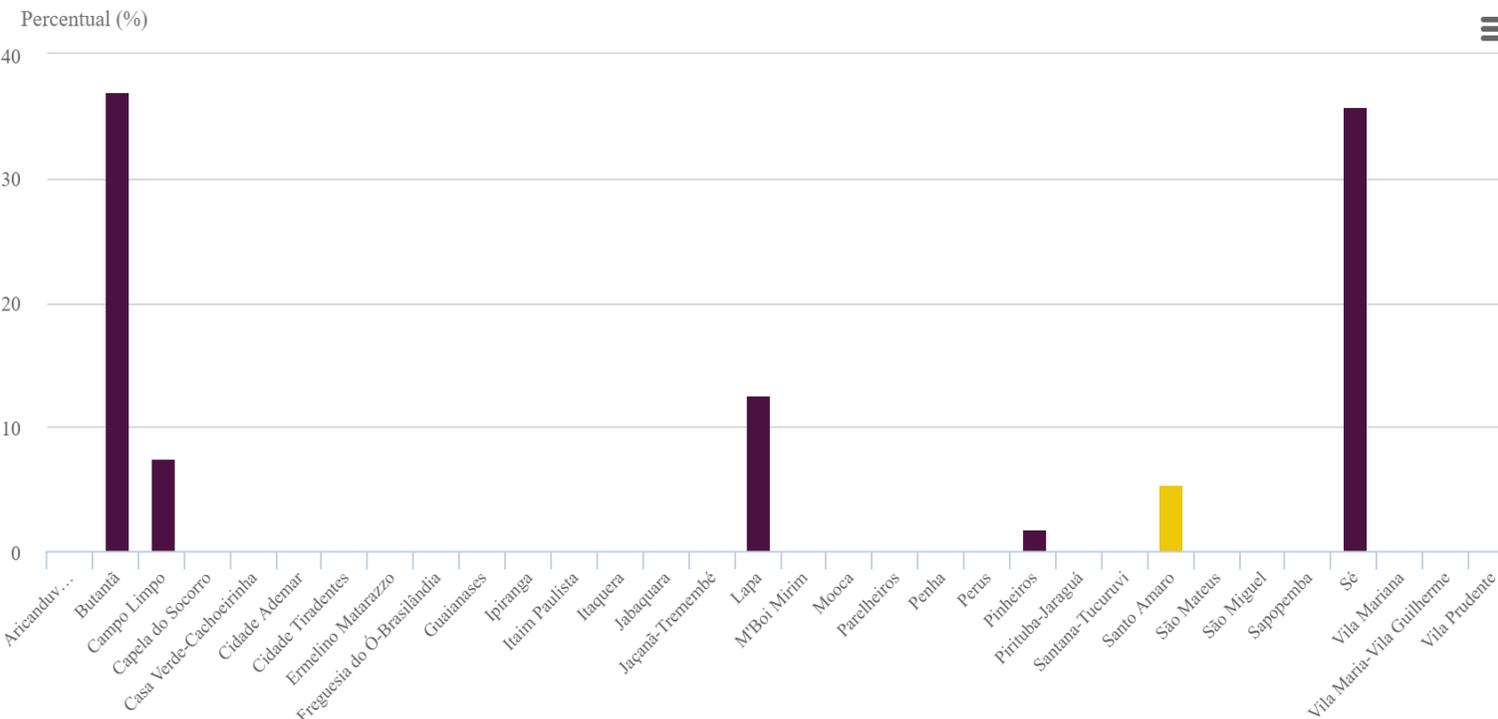
Categoria:

Unidade territorial de análise

Ficha técnica do indicador

Ficha técnica do instrumento

Tabela de valores do indicador



Percentual (%)

Base cartográfica: Mapa Digital de São Paulo, 2004.
Projeção Datum UTM/23S. Datum horizontal SAD69.

Fonte: Divisão de Monitoramento do Uso do Solo.Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano (SMDU). Prefeitura do Município de São Paulo.

Atualizado em: Dezembro 2019



Evolução da área construída nos EETU

Instrumento: Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU)

O indicador apresenta a evolução anual de quantidade de áreas construídas na área de influência dos Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU) agregadas por unidade territorial de análise

Data inicial:

2004

Data final:

2019

Unidade territorial de análise

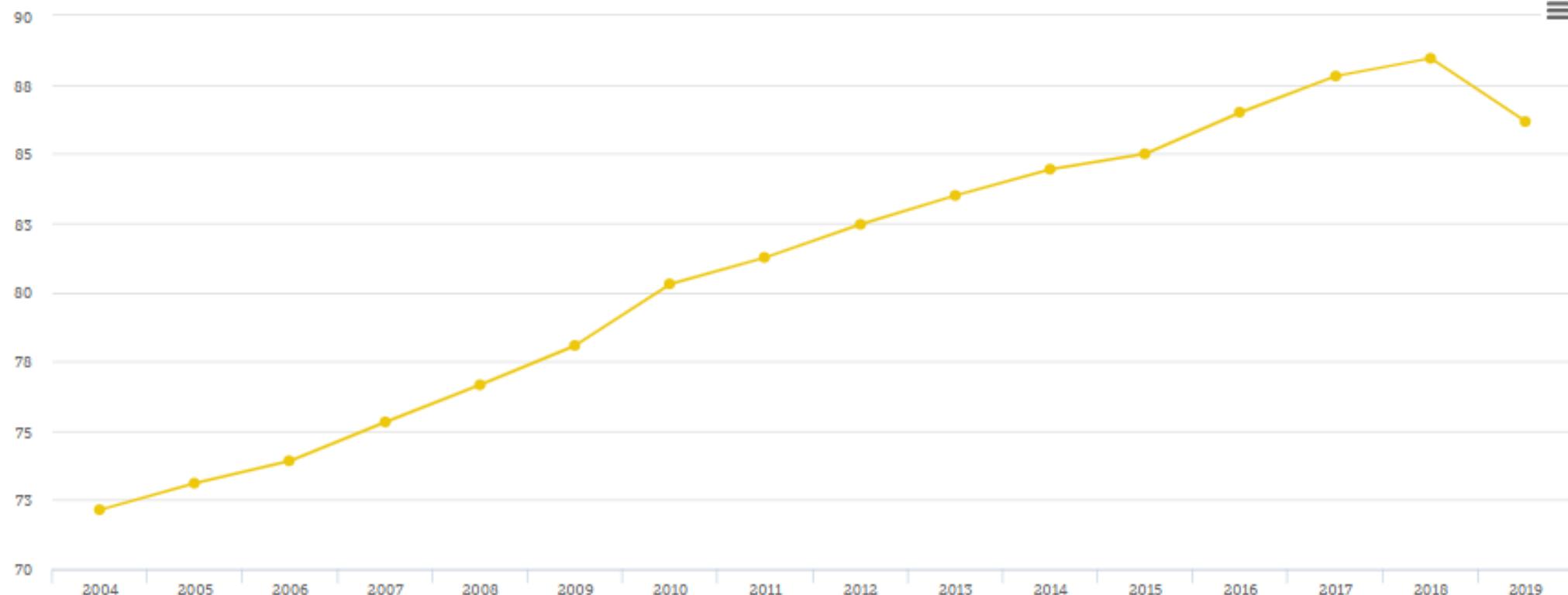
Município

Ficha técnica do indicador

Ficha técnica do instrumento

Tabela de valores do indicador

Metros quadrados (Em milhões de m²)



Fonte: IPTU Emissão Geral- Secretaria Municipal da Fazenda- Prefeitura do Município de São Paulo

Atualizado em: Dezembro 2019



Distribuição territorial de Área Construída de empreendimentos licenciados nos EETU, por categoria de uso

Instrumento: Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU)



O indicador apresenta, por ano, a área construída dos empreendimentos licenciados que estão localizados nas áreas de influência dos Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU), por unidade territorial de análise e por categoria de uso:

- Uso Residencial (R)
- Uso não-residencial (nR)
- Uso Misto

Data

2019

Categoria:

Escolha uma

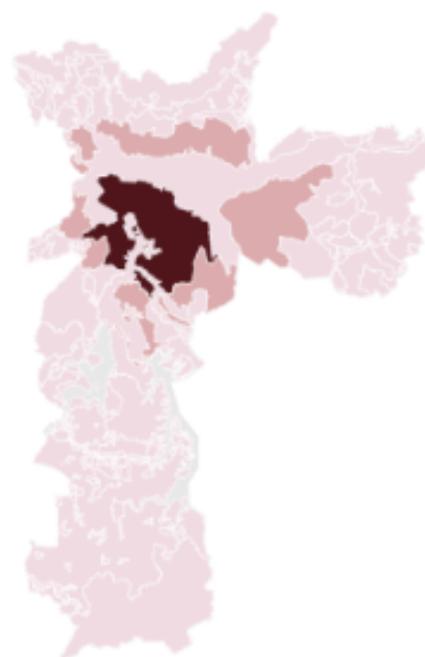
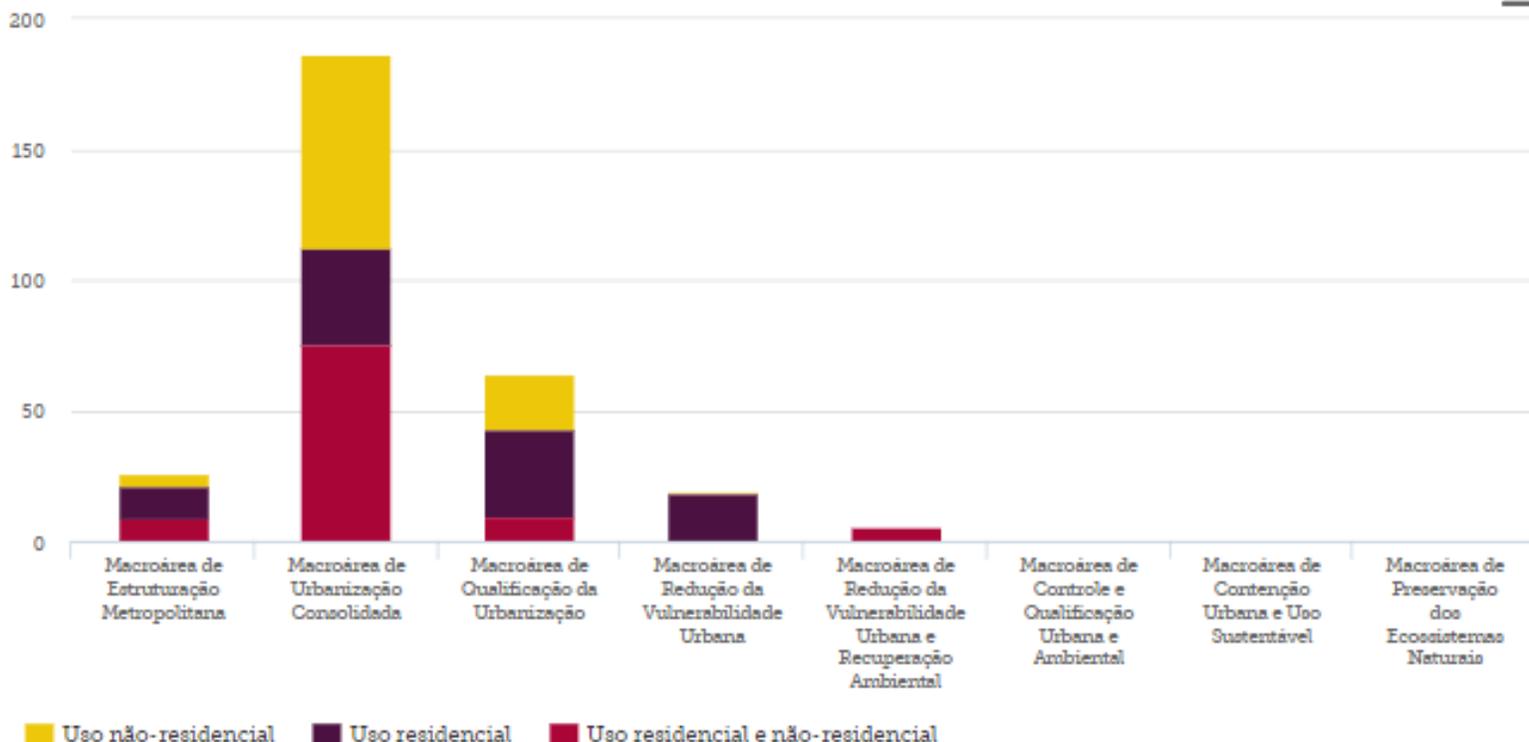
Unidade territorial de análise

Macroárea

Todas

- [Ficha técnica do indicador](#)
- [Ficha técnica do instrumento](#)
- [Tabela de valores do indicador](#)

Percentual (%)



Base cartográfica: Mapa Digital de São Paulo, 2004.
Projeção Datum UTM/23S. Datum horizontal SAD69.

Fonte: SISACOE - Sistema de Administração do Código de Obras e Edificações

Atualizado em: Dezembro 2019



Distribuição territorial de empreendimentos licenciados nos EETU, por categoria de uso

Instrumento: Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU)



O indicador apresenta, por ano, a quantidade dos empreendimentos licenciados que estão localizados nas áreas de influência dos Eixos de Estruturação da Transformação Urbana (EETU), por unidade territorial de análise e por categoria de uso:

Uso Residencial (R)

Uso não-residencial (nR)

Uso Misto

Data

2019

Categoria:

Escolha uma

Unidade territorial de análise

Macroárea

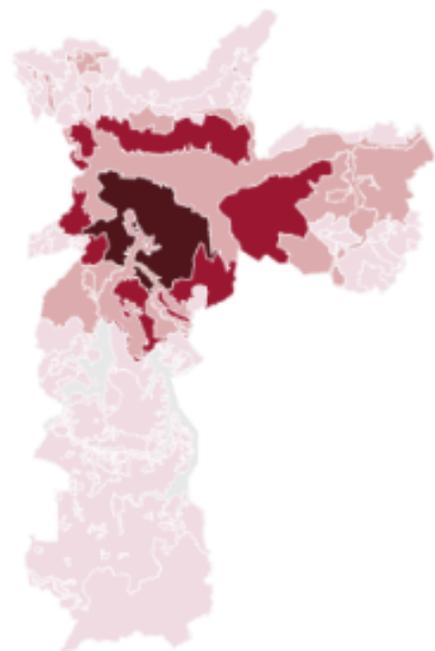
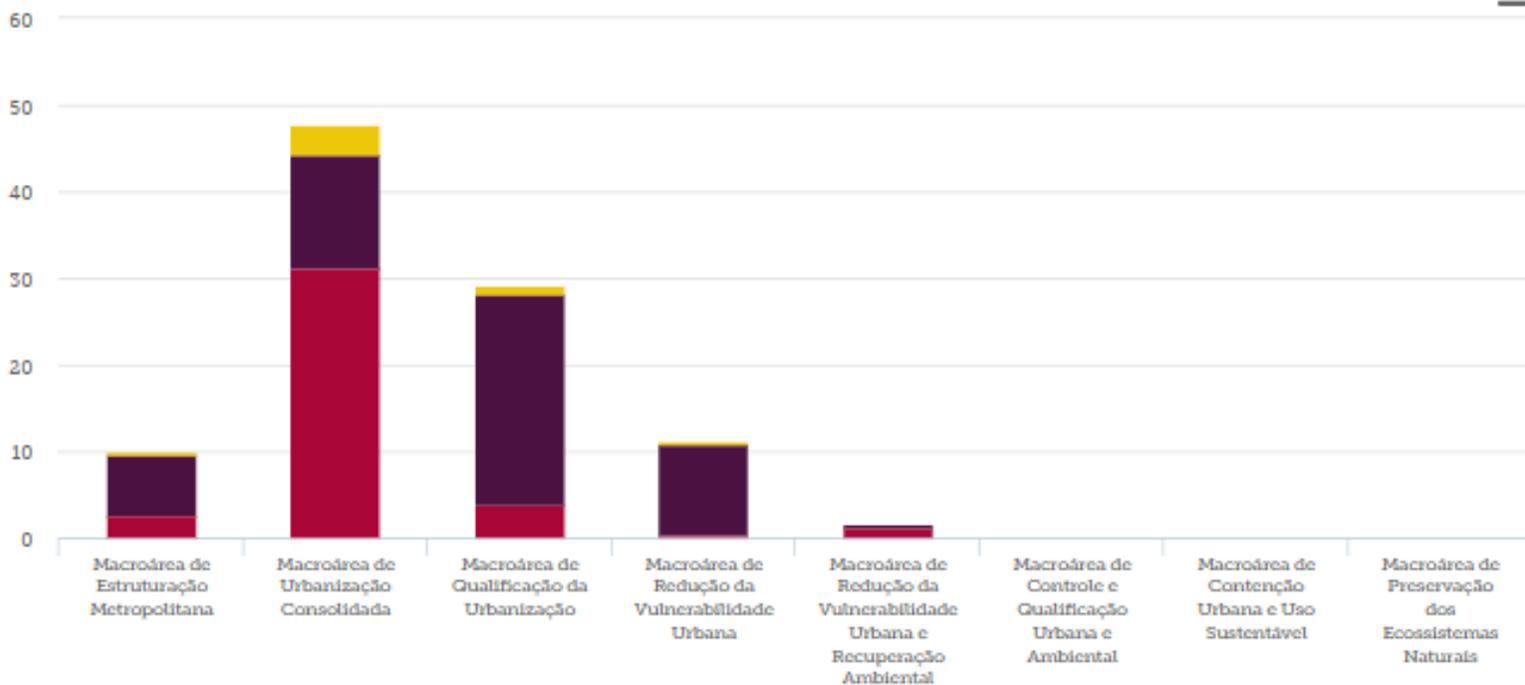
Todas

[Ficha técnica do indicador](#)

[Ficha técnica do instrumento](#)

[Tabela de valores do indicador](#)

Percentual (%)



0 9.6 9.7 19.1 19.2 28.7 28.8 38.3 38.4 47.8

Percentual (%)

Base cartográfica: Mapa Digital de São Paulo, 2004.
Projeção Datum UTM/23S. Datum horizontal SAD69.

Fonte: SISACOE - Sistema de Administração do Código de Obras e Edificações

Atualizado em: Dezembro 2019



Quantidade de unidades habitacionais de HIS licenciadas por unidade territorial de análise

Instrumento: Zonas Especiais de Interesse Social (ZEIS)

O indicador apresenta o número de unidades habitacionais de HIS licenciadas dentro e fora de ZEIS por ano e por unidade territorial de análise. E a participação do número de unidades de HIS licenciadas em ZEIS em relação total licenciado dentro e fora de ZEIS em cada unidade territorial de análise

Data inicial:

2014 ▼

Data final:

2019 ▼

Unidade territorial de análise

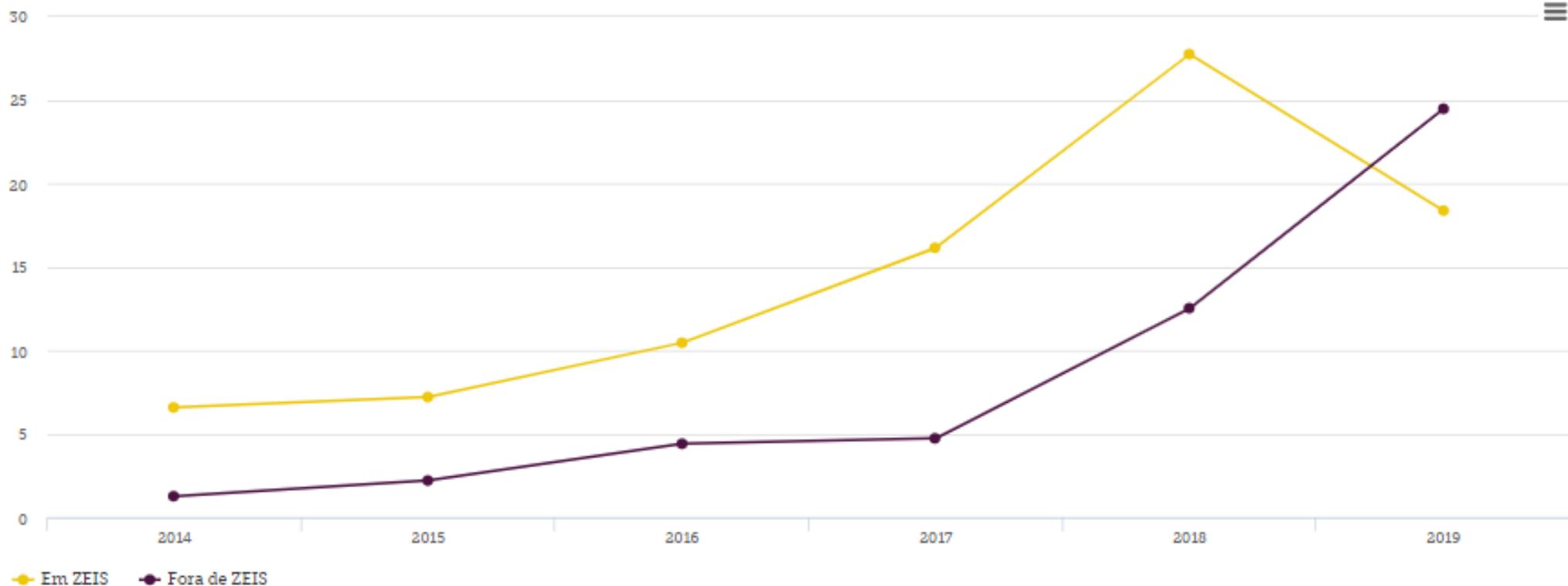
Município ▼

Ficha técnica do indicador

Ficha técnica do instrumento

Tabela de valores do indicador

Unidades habitacionais (Em milhares de u.h)



Fonte: SISACOE - Sistema de Controle de Obras e Edificações

Atualizado em: Dezembro 2019



Quantidade de empreendimentos de unidades habitacionais de HIS licenciados por unidade territorial de análise

Instrumento: Zonas Especiais de Interesse Social (ZEIS)



O indicador apresenta o número de empreendimentos de unidades habitacionais de HIS licenciados dentro e fora de ZEIS por ano e por unidade territorial de análise. E a participação do número de unidades de HIS licenciadas em ZEIS em relação total licenciado dentro e fora de ZEIS em cada unidade territorial de análise

Data

2019

Unidade territorial de análise

Macroárea

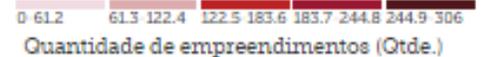
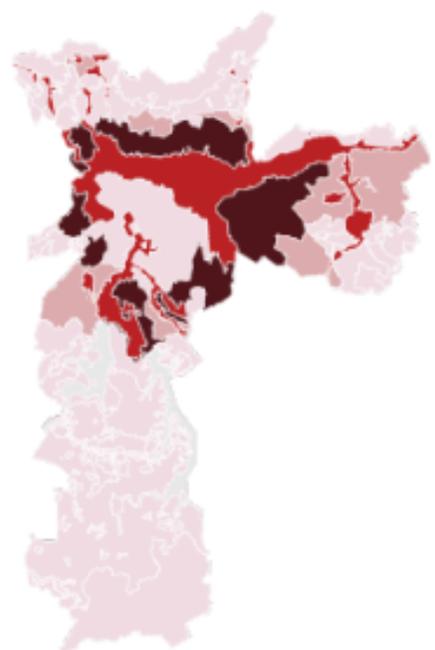
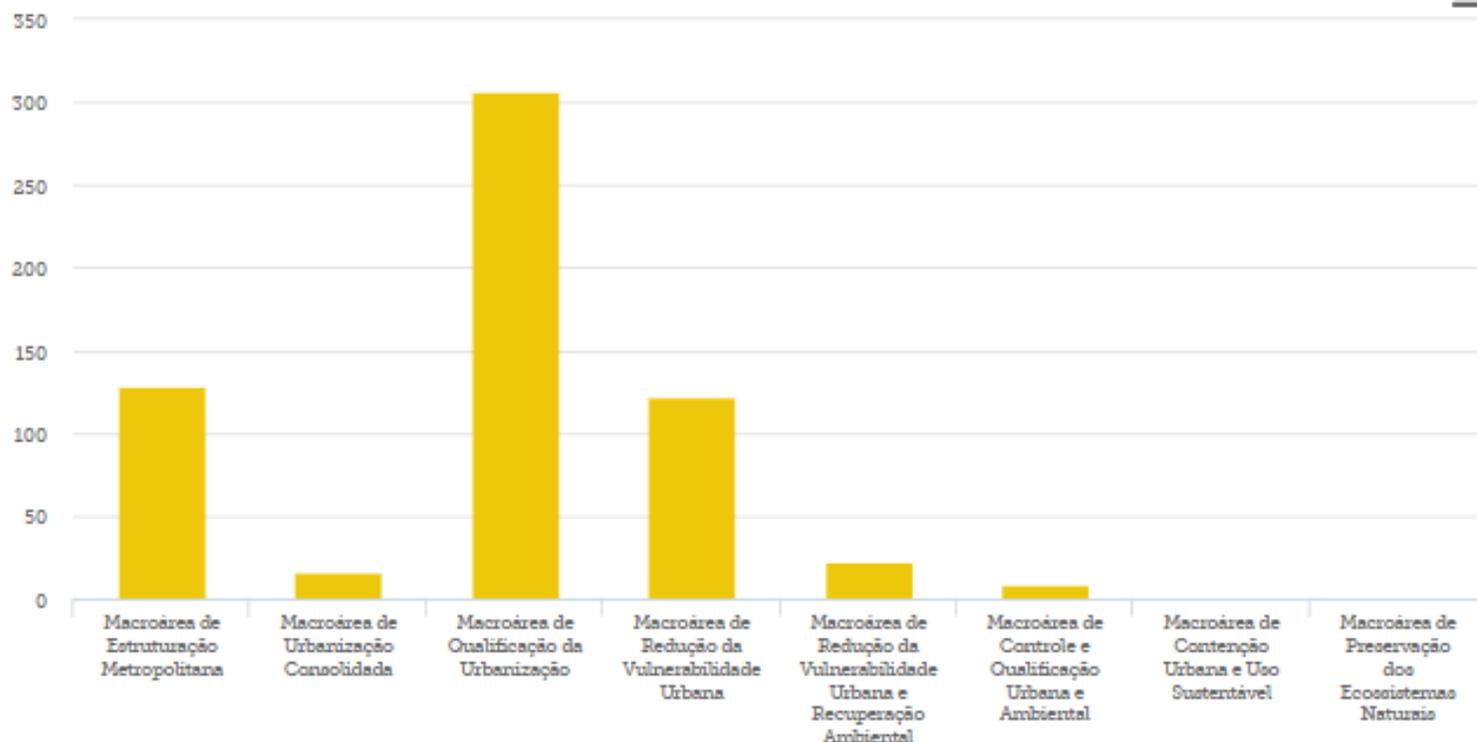
Todas

Ficha técnica do indicador

Ficha técnica do instrumento

Tabela de valores do indicador

Quantidade de empreendimentos (Qtde.)



Fonte: SISACOE - Sistema de Controle de Obras e Edificações

Atualizado em: Dezembro 2019

Base cartográfica: Mapa Digital de São Paulo, 2004. Projeção Datum UTM/23S. Datum horizontal SAD69.



Distribuição de Parques Municipais, demarcados como ZEPAM, por categoria de parque

Instrumento: Zonas Especiais de Proteção Ambiental (ZEPAM)

O indicador apresenta a distribuição de Parques Municipais, demarcados como ZEPAM, por categoria de parque.

Ficha técnica do indicador

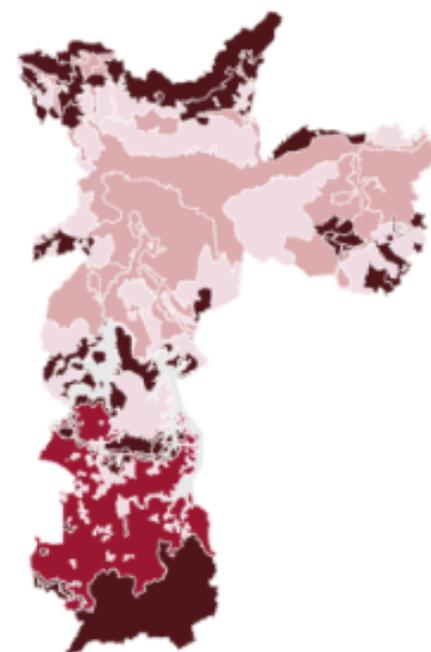
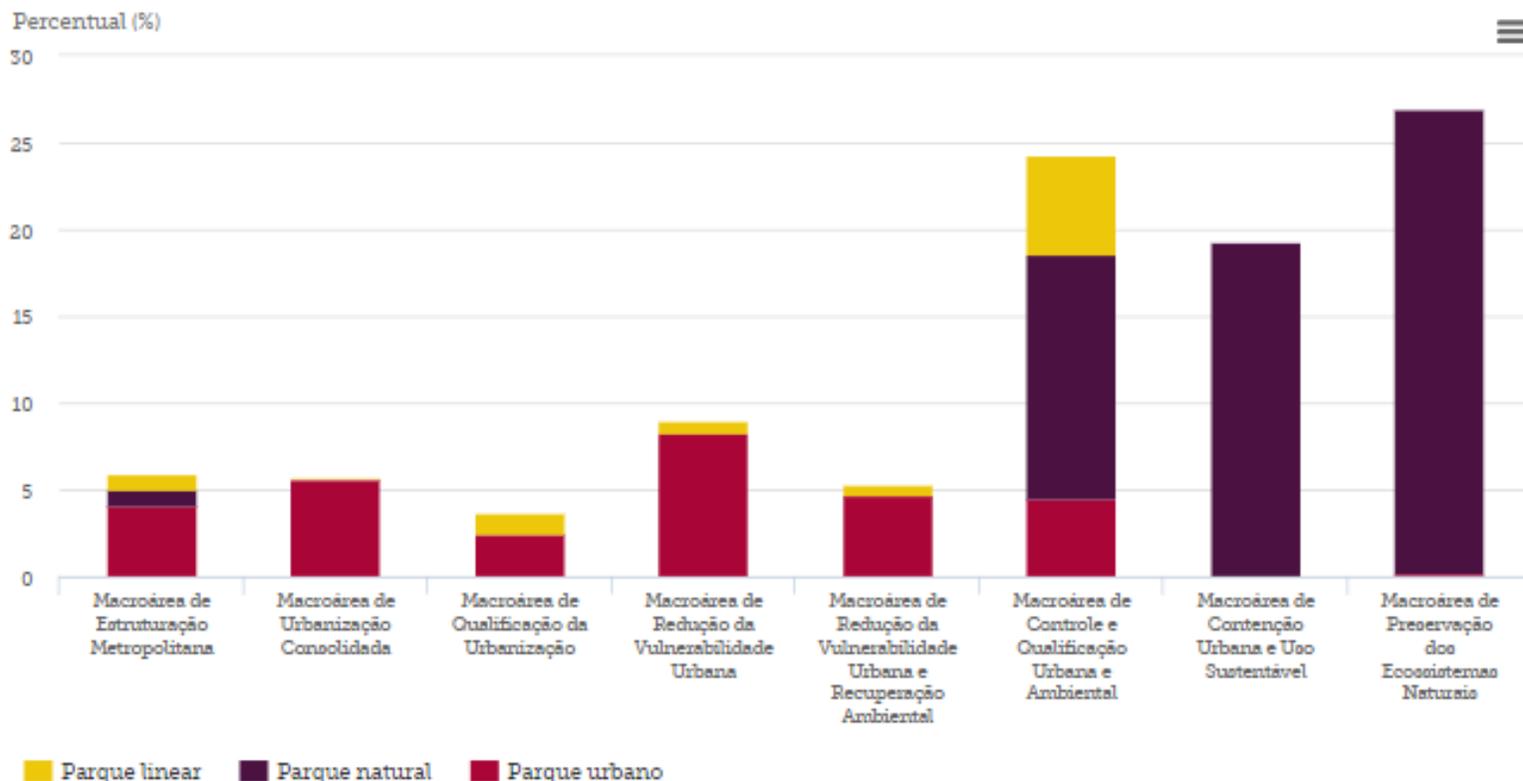
Ficha técnica do instrumento

Tabela de valores do indicador

Unidade territorial de análise

Macroárea

Todas



0 5.4 5.5 10.8 10.9 16.2 16.3 21.6 21.7 26.9

Percentual (%)

Base cartográfica: Mapa Digital de São Paulo, 2004.
Projeção Datum UTM/23S. Datum horizontal SAD69.

Fonte: Plano Diretor Estratégico (Lei Municipal nº 16.050/14). Prefeitura do Município de São Paulo.

Atualizado em: Julho 2014





Título Apresentação

Subtítulo apresentação

NOME SOBRENOME

nome@prefeitura.sp.gov.br



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
DESENVOLVIMENTO
URBANO

